**ОТЧЕТ № 34 от 29.09.2023 г.**

**об экспертно-аналитическом мероприятии**

**«Мониторинг эффективности и обоснованности расходов на оплату труда работников учреждения культуры Михайловского муниципального района» в Муниципальном межпоселенческом бюджетном учреждении культуры Михайловского муниципального района «Методическое культурно-информационное объединение»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование экспертно-аналитического мероприятия)

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.7. Плана работы Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 29.12.2022 г. № 86-ра, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 24.08.2023г. № 62 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности и обоснованности расходов на оплату труда работников учреждения культуры Михайловского муниципального района» в Муниципальном межпоселенческом бюджетном учреждении культуры Михайловского муниципального района «Методическое культурно-информационное объединение»

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: правильность и обоснованность формирования и расходования фонда оплаты труда, объективность и законность выплат работникам, осуществляемых из фонда оплаты труда учреждения.

3. Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:

3.1.Оценка правильности и обоснованности формирования и

расходования фонда оплаты труда.

3.2**.** Проверка эффективности и обоснованности расходов на оплату

труда работников Учреждения.

4. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: Муниципальном межпоселенческом бюджетном учреждении культуры Михайловского муниципального района «Методическое культурно-информационное объединение» (далее-ММБУК ММР «МКИО, Учреждение)

5. Исследуемый период: 2022 год и истекший период 2023 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 24 августа по 16 октября, в том числе:

6.1. С 04.09.2023 по 30.09.2023г. с выездом на объект: ММБУК ММР «МКИО»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование объекта экспертно-аналитического мероприятия)

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В целом, расходы на оплату труда ММБУК ММР «МКИО» осуществлялись согласно норм Трудового законодательства и локальных нормативных актов. В соответствии с п. 2 б) Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 30.11.2022 № Пр-2360 целевой показатель уровня заработной платы Учреждением выполнен. Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы директора, заместителя, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников ММБУК ММР «МКИО» соблюден.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения, на которые необходимо обратить внимание:

1. В нарушение п. 29 раздела VII «Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год, утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021, протокол № 11» (далее – Единые рекомендации) фонд оплаты труда в ММБУК ММР «МКИО» на 2022 и 2023 годы не рассчитывался и локальным правовым актом Учреждения не утверждался.

2. В нарушение приказа Минкультуры России от 30.12.2015 № 3453 «Об

утверждении Методических рекомендаций по формированию штатной

численности работников государственных (муниципальных) культурно-

досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с

учетом отраслевой специфики» нормативные материалы, обосновывающие штатную численность работников не разработаны.

3. В нарушение ч.1 ст. 129 ТК РФ, п. 2.4.2. Положений об оплате труда работников ММБУК ММР «МКИО», утвержденных приказами директора ММБУК ММР «МКИО» от 24.12.2021 № 132, от 30.12.2022 № 215 , в штатных расписаниях на 2022, 2023 годы выплаты стимулирующего характера -премия, выплата за качество выполняемых работ, выплата за интенсивность и высокие результаты работы, не включены и не входят в утвержденный ежемесячный фонд заработной платы учреждения, однако выплачиваются работникам Учреждения.

4. В нарушение п. 2.6. Приложения № 2 решения Коллегии Минкультуры Российской Федерации от 29.05.2002 № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры» (далее- Решение № 10) занятия в клубных формированиях осуществлялись ниже установленного времени, менее 3-х учебных часов в неделю (учебный час – 45 минут).

5. В нарушения Решения № 10 не разработаны положения о клубных формированиях, численность и наполняемость клубного формирования не определена руководителем, в соответствии с рекомендациями Приложения № 1 п. 1.5. Решения № 10, отсутствуют годовые творческие отчеты о результатах деятельности клубных формирований, отсутствуют утвержденные планы работы.

6. Журналы учета работы клубного формирования в ММБУК ММР «МКИО» не ведутся в соответствии с правилами и формой, утвержденными Решением №10.

7. В нарушение Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 № 1043 по

муниципальной услуге «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», п. 2.8 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Михайловского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 14.06.2016 № 397-па утвержден показатель, характеризующий объем услуги - количество посещений, который не отражает объем данной услуги. За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.15 КоАП РФ.

8. Внарушение ст.15 Федерального закона 131-ФЗ из бюджета Михайловского района были неправомерно предусмотрены бюджетные средства на 2023 год ММБУК ММР «МКИО» на осуществление полномочий сельских поселений по организации и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры в сумме 5805245,64 руб.

9. В нарушение п.п. б) п. 38 Единых рекомендаций органам исполнительной

власти местного самоуправления и руководителям муниципальных учреждений в сфере культуры Решения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021г. протокол № 11 при установлении и изменении (совершенствовании) систем оплаты труда работников доля выплат по окладам (должностным окладам) в структуре заработной платы работников, без учета выплат компенсационного характера за работу в местностях с особыми климатическими условиями на выплаты по окладам (должностным окладам) установлена менее 50 процентов заработной платы по должностям штатного расписания Учреждения: директор, водитель, библиотекарь, специалист по музейному делу, аккомпаниатор, механик.

10. В нарушение Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г. № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей руководителей, специалистов и служащих» (далее – Приказ 247н), Приказа Минздравсоцразвития РФ от 31.08.2007 № 570 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии» (далее - Приказ № 570) наименование должностей работников учреждения установлены произвольно, не учитывая квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп.

11. В нарушение Решения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021г. протокол № 11, утверждающей «[Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год](http://www.przrf.ru/upload/docs/1.1.__News_lent/1.1.3.__Info-profsouz/29.12.2020_Edinye_rekomendatcii_2021.pdf)» (далее - Единые рекомендации) установлены оклады (должностные оклады) заработной платы работников не в зависимости от сложности выполняемых работ с учетом их дифференциации по должностям (профессиям) на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп, а также утверждаемых Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

12. В нарушение приказа Минкультуры России от 28.06.2013 № 920 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по

видам учреждений и основным категориям работников» не разработаны и не утверждены показатели эффективности деятельности работников учреждения и критерии оценки их деятельности, в результате чего, неправомерная выплата стимулирующего характера: за качество выполняемых работ, интенсивность, высокие результаты составила 612291,00 руб., премии- 42300,00 руб. Принятие решений о выплатах стимулирующего характера при отсутствии условий или оснований принятия решения предполагает широту дискреционных полномочий и является коррупциогенным фактором.

13. В нарушение п. 3 - 5 Рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении «эффективного контракта», утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.04.2013 № 167н (далее – Приказ 167н), раздела 2 Коллективного договора на 2023-2026 годы работников ММБУК ММР «МКИО» трудовые договоры и дополнительные соглашения к ним, в части показателей эффективности и деятельности работников и критериев оценки эффективности их деятельности, заключались с нарушением норм, предусмотренных локальными нормативными актами и примерной формы трудового договора, предусмотренной приложением № 3 к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.11.2012г. № 2190-р от 26 ноября 2012 г. "Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы»

14. В нарушение Трудового законодательства РФ с приказами по личному составу работники ММБУК ММР «МКИО» не ознакомлены.

8. Выводы:

Контрольно-счетная комиссия Михайловского муниципального района пришла к выводу, что система оплаты труда ММБУК ММР «МКИО» не является эффективной, так как задачи и цели, поставленные в сфере культуры Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации не исполняются надлежащим порядком.

Руководителем учреждения не выполняются надлежащим порядком и в установленном объеме обязанности руководителя Учреждения, предусмотренные законодательством и трудовым договором, не организован и не осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни ММБУК ММР «МКИО».

Организация документооборота и качество кадровых документов в Учреждении не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

9. Предложения:

В срок до 01.12.2023 года:

1. Разработать нормативные материалы, обосновывающие штатную численность работников Учреждения на 2024 год и утвердить их установленным порядком.

2. Устранить несоответствия наименования показателя объема услуги «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» в муниципальном задании на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Формировать муниципальные задания в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1043.

В срок до 01.01.2024 года:

4. Привести в соответствие с формой и порядком, предусмотренными решением Коллегии Минкультуры РФ от 29.05.2002 № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры», следующие документы:

-Положения о клубных формированиях в Михайловском муниципальном

районе;

-Журнал учёта работы клубного учреждения;

-Журналы учета работы клубных формирований.

5. Реализовать рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от 23.12.2022 № 11) и продолжить работу по увеличению доли выплат по окладам (должностным окладам) в структуре заработной платы работников, сбалансировав ее таким образом, чтобы без учета выплат компенсационного характера за работу в местностях с особыми климатическими условиями на выплаты по окладам (должностным окладам) направлялось не менее 50 процентов заработной платы.

6.Внести изменения в соответствующие правовые акты и уточнить должности в соответствии с профессиональными квалификационными группами.

7. Разработать и утвердить локальным правовым актом показатели эффективности деятельности работников ММБУК ММР «МКИО» и критерии оценки эффективности их деятельности, после разработки и утверждения указанных показателей и критериев, утвердить соответствующим нормативным правовым актом Администрации ММР в соответствии с установленными требованиями.

8. Разработать и утвердить приказом руководителя Учреждения Правила ведения личного дела работника ММБУК ММР «МКИО».

9. Внести в действующие трудовые договора изменения, в соответствии с примерной формой трудового договора, предусмотренной приложением № 3 к Распоряжению № 2190-р, путем заключения дополнительных соглашений к ним.

О выполнении предложений (рекомендаций) объекту экспертно– аналитического мероприятия ММБУК ММР «МКИО» уведомлять в письменной форме Контрольно-счетную комиссию Михайловского муниципального района в срок, не позднее 5 рабочих дней по истечении срока исполнения предложений (рекомендаций).

Приложение: заключение о проведении экспертно-аналитического мероприятия № 34 от 29.09.2023г. на 37 листах.

Председатель Л.Г. Соловьянова

Инспектор С.А. Родина

29.09.2023 г.